

**ПАМЯТКА
ОБ ОСНОВНЫХ ОБЯЗАННОСТЯХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ПРИНИМАТЬ МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

Соль-Илецк • 2015

Система взаимоотношений между частными и публичными организациями особенно уязвима в сфере коррупции из-за участия в ней значительного количества юридических и должностных лиц, реализации ими своих полномочий при заключении и исполнении государственных контрактов, предоставлении льгот, преференций, грантов, государственных гарантий и т.д.

В связи с этим представляется необходимым создание в организациях механизмов анализа, выявления и оценки рисков коррупционно опасных сфер деятельности и обеспечение их комплексной защиты от противоправных действий коррупционного характера.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» **организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции**, которые могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Предупреждение коррупции – деятельность субъектов антикоррупционной политики, в том числе организаций и физических лиц в пределах их полномочий, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

Одной из наиболее распространенных форм коррупции является **взятка**, то есть получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Статьей 291 УК РФ установлена уголовная ответственность **за дачу взятки**, предусматривающая наказание в виде штрафа в размере до девяностократной суммы взятки либо лишения свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Во взаимоотношениях между коммерческими организациями наиболее распространенной формой коррупции является **коммерческий подкуп**, то есть

незаконные передача (получение) лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Статьей 204 УК РФ установлена уголовная ответственность за коммерческий подкуп, предусматривающая наказание в виде штрафа до девяностократной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа.

Лицо, давшее взятку либо передавшее коммерческий подкуп, **освобождается** от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Помимо мер уголовной ответственности за совершение вышеуказанных преступлений действующим законодательством предусмотрена административная ответственность юридического лица. При этом привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица **не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.**

Значительные штрафные санкции для юридических лиц (от 1 млн руб.) предусмотрены **статьей 19.28 КоАП РФ** за незаконное вознаграждение от их имени юридического лица.

Органами прокуратуры области в 2014 году по ст. 19.28 КоАП РФ привлечено 4 юридических лица. В частности, постановлением мирового судьи судебного участка Абдулино и Абдулинского района ПК «РБТС» признано виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ, и назначено наказание в виде штрафа в размере 1 млн рублей. Основанием для привлечения юридического лица к административной ответственности явился установленный приговором суда факт передачи должностному лицу органа местного самоуправления взятки в сумме 257 000 рублей от руководителя юридического лица.

При создании системы мер противодействия коррупции в организации необходимо учитывать, что Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации подготовлены **Методические рекомендации** по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, которые размещены на официальном сайте Министерства.

Данные Методические рекомендации разработаны совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, общероссийскими общественными организациями «Российский союз промышленников и предпринимателей», «Деловая Россия» и «ОПОРА России».

Методические рекомендации содержат разделы, посвященные вопросам нормативно-правового обеспечения, принятия антикоррупционной политики организаций. Разработан примерный перечень антикоррупционных мероприятий по закреплению стандартов поведения, разработке и введению специальных антикоррупционных процедур, обучению и информированию работников, системе внутреннего контроля и аудита организации, привлечению экспертов, оценке результатов проводимой антикоррупционной работы.

В качестве приложений разработаны основные образцы документов организаций в сфере противодействия коррупции.

Одним из распространенных нарушений, допускаемых организациями, является **незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного (муниципального) служащего.**

Организации должны учитывать положения статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», устанавливающие ограничения для гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

В частности, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Порядок представления работодателями указанной информации закреплен в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29.

Неисполнение работодателем обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», является правонарушением и влечет в соответствии со **статьей 19.29 КоАП РФ** ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц от 20 до 50 тыс. руб., на юридических лиц от 100 до 500 тыс. руб.

По постановлениям органов прокуратуры области судами в 2014 году по ст. 19.29 КоАП РФ привлечено 80 лиц, из них более 30 юридических лиц.

Анализ международного опыта показывает, что на сегодняшний день широкое распространение получил подход, в соответствии с которым меры уголовной ответственности применяются не только за получение и дачу взятки, но и за обещание и предложение взятки, а также за просьбу о даче взятки и согласие ее принять.

Некоторые признаки поведения должностного лица, которые могут восприниматься как просьба о даче взятки:

–употребление слов, выражений и жестов, которые могут быть восприняты как просьба (намек) о даче взятки, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «ну что делать будем?»;

–обсуждение определенных тем, таких как низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд, желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку, отсутствие работы у родственников служащего, работника, необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.;

–разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь чиновника состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что решить вопрос он может только в случае передачи ему денег или оказания какой-либо услуги, т.е. никакие «опасные» выражения при этом не допускаются;

–в ходе беседы чиновник, заявляя об отказе решить тот или иной вопрос («не смогу помочь», «это незаконно», «у меня нет таких возможностей»), жестами или

мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте);

– сумма или характер взятки не озвучиваются, вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткодателю;

– чиновник может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом оставить посетителя одного в кабинете, оставив при этом открытыми ящик стола, папку с материалами, портфель;

– вымогатель взятки может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

Признаки коммерческого подкупа аналогичны признакам вымогательства взятки.

Ваши действия в случае вымогательства или провокации взятки (подкупа):

– вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться либо как готовность либо как категорический отказ дать взятку или совершить подкуп;

– внимательно выслушать и точно запомнить поставленные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

– постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

– поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа;

– не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации.

Порядок сообщения о вымогательстве взятки (подкупа):

– по своему усмотрению обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении в правоохранительные органы по месту Вашего жительства или в их вышестоящие органы – в органы внутренних дел, ФСБ, прокуратуры, в таможенные органы и органы наркоконтроля (в случаях вымогательства взятки сотрудниками этих органов);

– попасть на прием к руководителю правоохранительного органа, куда Вы обратились с сообщением о вымогательстве у Вас взятки;

– написать заявление о факте вымогательства у Вас взятки или коммерческого подкупа, в котором точно указать:

кто из должностных лиц (фамилия, имя отчество, должность, учреждение) вымогает у Вас взятку, или кто из представителей коммерческих структур толкает Вас на совершение подкупа;

какова сумма и характер вымогаемой взятки (подкупа);

за какие конкретно действия (бездействия) у Вас вымогается взятка или совершается коммерческий подкуп;

в какое время, в каком месте и каким образом должна произойти непосредственная дача взятки или должен быть осуществлен коммерческий подкуп.

С заявлением о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе Вы можете обратиться:

- в органы внутренних дел – в ОМВД России по Соль-Илецкому району (г. Соль-Илецк, ул.Вокзальная д.119, телефон для справок: 8 (35336) 2-48-02 Факс: 8(35336) 2-48-02, эл.адрес: oren236@yandex.ru, официальный сайт: umvd56-236.ru)

- в органы безопасности – в отделение УФСБ в г.Соль-Илецке (г. Соль-Илецк, ул. Пушкина 25, тел. (35336) 2-71-41);

- в органы следственного комитета – в Соль-Илецкий межрайонный следственный отдел Следственного Управления Следственного комитета РФ по Оренбургской области (г. Соль-Илецк, ул.Чайковского 1, телефон: 2-56-32);

- в органы прокуратуры – в прокуратуру Соль-Илецкого района (г.Соль-Илецк, ул.Уральская 28, телефон: 2-35-52, 2-64-00,эл.почта:solileck.@orenprok.ru);

– в органы наркоконтроля – Соль-Илецкий МРО: 461530, г. Соль-Илецк, Оренбургская область, ул. Чайковского 1, тел. дежурной части — (35336) 2-35-12, 2-15-12);

В случаях вымогательства взятки со стороны сотрудников правопорядка Вы можете обратиться непосредственно в подразделения собственной безопасности правоохранительных органов.